



République du Congo



Au service
des peuples
et des nations

Plan de Travail Annuel 2012

Titre du projet : Appui au processus de décentralisation

Effet UNDAF:	D'ici 2013, les populations ont un accès équitable à des services de qualité en matière de santé, éducation, eau, assainissement, protection sociale et VIH/SIDA, et les utilisent.
Effets CP /CPAP:	Les Collectivités locales appliquent de manière efficace la politique de décentralisation, les capacités de développement local et de gestion communautaires sont renforcées.
Résultats attendus 2012:	Processus de mise en place de la fonction publique territoriale amorcée, La politique nationale de décentralisation et son plan stratégique de mise en œuvre disponibles. Quatre (04) Plans de Développement local (PDL) finalisés. Le cadre réglementaire des Comités de Gestion et de Développement Communautaire (CGDC) est publié.
Partenaire de réalisation :	Direction Générale des Collectivités locales
Parties responsables :	Les Conseils départementaux du Pool, des Plateaux, de la Bouenza, de la Cuvette, de la Cuvette Ouest et la Likouala.
Autres partenaires :	Ministère de L'Enseignement Primaire, Secondaire et de l'Alphabétisation ; Banque Mondiale ; Direction Générale du Plan et du Développement (DGPD), Direction Générale de l'Aménagement du Territoire (DGAT) et Direction Générale de l'Éducation de Base (DGEB), UNICEF.

Ce Plan de Travail s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté (DSRP) qui prévoit l'accélération du processus de décentralisation par la promotion du développement local et le transfert concomitant des compétences et des ressources aux élus locaux.

Le PTA 2012 s'inscrit dans la continuité des actions initiées depuis 2011 et vise à contribuer à la livraison de l'effet CPAP suivant : « Les capacités de gestion et de développement communautaire sont renforcées pour contribuer à une gestion efficace des infrastructures socioéconomiques de base au sein des communautés ». Ce PTA comprend trois composantes :

La première composante est relative au renforcement du cadre institutionnel de la décentralisation. Elle portera sur la mise en œuvre de la fonction publique territoriale, la finalisation de la politique nationale de la décentralisation, sa stratégie de mise en œuvre ainsi que les mécanismes de transfert des ressources. La deuxième composante porte sur la planification locale. Elle sera focalisée sur la poursuite du programme de renforcement des capacités des collectivités locales et des cadres de l'administration centrale à élaborer, mettre en œuvre, suivre et évaluer les Plans de développement local. Un accent particulier sera mis sur les mécanismes de financement des PDL. La troisième composante entend poursuivre le processus d'institutionnalisation des Comités de Gestion et de Développement Communautaire (CGDC), envisager l'encrage de l'approche communautaire au processus d'élaboration des PDL et renforcer les outils de gestion communautaire en vue d'une participation plus accrue des communautés au processus de développement local.

La réalisation du PTA sera assurée par la DGCL qui travaillera en étroite collaboration avec la DGAT, la DGPD et les Conseils départementaux. La mise en œuvre, le suivi et l'évaluation seront basés sur les procédures et les engagements respectifs du Gouvernement et du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) figurant dans le Plan d'action pour la mise en œuvre du Programme pays (CPAP) 2009-2013

Période couverte par le Programme : 2009-2013
Composante du Programme : Réduction de la pauvreté et réalisation des OMD
Titre de l'intervention : Appui au processus de la décentralisation
Durée : 12 mois
Début : Janvier 2012
Fin : Décembre 2012
Modalités de gestion :

Budget estimatif sur une base de 12 mois :

1 140 095,19 USD soit 595 611 942 FCFA

Ressources allouées :

- Budget ordinaire : 429 347,34 USD soit 214 881 956 FCFA
- Gouvernement : 710 747,86 USD soit 355 725 748 FCFA
- MID: 417 283, 79 USD soit 208 848 451 FCFA
- MFPRF: 12 000,00 USD soit 6 005 940 FCFA
- Conseils départementaux : 281 464,06 USD soit 140 871 354 FCFA

Agrée par le Préfet DGCL



Agrée par le Représentant Résident du PNUD

(Charles N'GAN FOUOHO)
Antoine



<p>ensuivi et évaluation</p> <p>Indicateurs : les membres du comité technique disposent des aptitudes en technique de suivi et évaluation de la décentralisation</p> <p>Sources de vérification : Le guide de suivi et évaluation e la décentralisation et les rapports de formation</p>	<p>Action 3 : Ecrire le guide de suivi et évaluation de la décentralisation</p>			X		PNUD ; DGCL	PNUD DGCL		5 994 14 985	3 000 000 7 500 000
<p>Cible 3 : Les animateurs de la fonction publique territoriale sont formés</p> <p>Baseline : Les animateurs ne disposent pas des aptitudes requises pour l'animation des centres de gestion</p> <p>Indicateurs : Nombre d'animateurs formés</p> <p>Sources de vérification : Rapports des ateliers de formation des animateurs des centres de gestion</p>	<p>Action1 : Equiper les centres de gestion de la fonction publique territoriale en outils informatiques et matériels de bureau</p> <p>Action2 : Recruter un consultant international chargé d'identifier les besoins et de rédiger un programme de formation</p> <p>Action 3 : Organiser un atelier de validation du rapport d'étude des besoins de formation</p>					DGCL DGCL	DGCL PNUD DGCL		120 059 3 996 9 990 1 998 5 994	60 088 946 2 000 000 5 000 000 1 000 000 3 000 000
<p>Cible 4 : Le transfert des compétences et des ressources est évaluées dans les domaines de la santé et de l'enseignement primaire et secondaire</p> <p>Baseline : Inexistence d'évaluation des ressources dans le transfert de compétences dans les domaines de la santé et de l'enseignement</p> <p>Indicateurs : Existence du rapport sur le transfert des compétences dans les domaines de la santé et de l'enseignement primaire et secondaire</p> <p>Source de vérification : Rapport de l'atelier de validation</p>	<p>Action 1 : Recruter un consultant pour faire une étude d'évaluation des ressources utilisées par l'Etat dans les domaines de la santé et de l'enseignement sur la base du budget 2011</p> <p>Action 2 : Organiser un atelier de validation du rapport d'évaluation des ressources à transférer</p>			X		PNUD ; DGCL	PNUD DGCL		4 995 3 996	2 500 000 2 000 000
<p>Cible 5 : Un fonds d'appui à la décentralisation et au développement local est créé</p> <p>Baseline : Inexistence d'un fonds d'appui à la décentralisation</p> <p>Indicateurs : Existence de l'étude sur la création d'un fonds d'appui à la décentralisation</p> <p>Sources de vérification : Rapport de l'atelier de validation de l'étude</p>	<p>Action 1 : Recruter un consultant qui va faire une étude sur les conditions de la création d'un fonds d'appui à la décentralisation et au développement local</p> <p>Action 2 : Organiser un atelier de validation du rapport d'étude pour la création du fonds d'appui à la décentralisation et au développement local</p>			X		PNUD ; DGCL	PNUD DGCL		6 993 3 996	3 500 000 2 000 000
						PNUD ; DGCL	PNUD DGCL		2 047 1 998	1 024 750 1 000 000

RESULTATS 2012 ATTENDUS	ACTIVITES PLANIFIEES	CADRE CHRONOLOGIQUE				PARTIE RESPONSABLE	BUDGET PLANNIFIE			
		T1	T2	T3	T4		Source des fonds	description	Montant en USD	Mont en PCF fcv:500,495

Produit: Le cadre juridique pour la mise en œuvre de la politique de décentralisation est renforcée

Résultats 2012: - Processus de mise en place de la fonction publique territoriale amorcée,

- La politique nationale de la décentralisation et son plan stratégique de mise en œuvre disponibles.

Baseligne: Absence de politique nationale de la Décentralisation,

COMPOSANTE RENFORCEMENT INSTITUTIONNEL DE LA DECENTRALISATION

<p>Globel: Le document de la politique nationale de décentralisation et le plan stratégique de mise en œuvre sont validés selon un processus participatif</p> <p>Baseligne: Le document élaboré n'a pas été soumis à une validation participative</p> <p>Indicateur: Nombre de consultations participatives impliquant les autorités déconcentrées, décentralisées et la société civile.</p> <p>Source de vérification: Les rapports du consultant et des consultations participatives</p>	<p>Action 1: Recruter un consultant international assisté par un cabinet ou un consultant national pour la relecture du document élaboré</p>	X				PNUD ; DGCL	PNUD	Billet, DSA & Honoraires	9 990	5 000 000
						DGCL	DGCL			19 980
<p>Action 2: Mettre en place une commission de travail pour la prise en compte des recommandations du consultant</p>	<p>Action 3: Organiser des consultations participatives sur la politique nationale de décentralisation et sa stratégie de mise en œuvre auprès des autorités déconcentrées, décentralisées, acteurs locaux et de la société civile</p>	X				DGCL	DGCL		9 990	5 000 000
						DGCL	DGCL			49 951
<p>Action 4: Organiser un atelier national de validation du document de la politique nationale de décentralisation</p>	<p>Action 5: Editer et vulgariser le document de la politique nationale de décentralisation et sa stratégie de mise en œuvre</p>	X				DGCL	DGCL	Salle de conférence & pause café	9 990	5 000 000
						PNUD ; DGCL	PNUD	Imprimerie	5 994	3 000 000
<p>Cible 2: Les membres du Comité techniques de suivi et évaluation s'approprient les outils de suivi et évaluation de la décentralisation</p> <p>Baseligne: Inexistence des outils de suivi et évaluation de la décentralisation et faibles capacités du comité technique</p>	<p>Action 1: Recruter un consultant qui va élaborer le guide de suivi et évaluation de la politique nationale de décentralisation</p>	X				PNUD ; DGCL	PNUD	Imprimerie	11 988	6 000 000
						PNUD ; DGCL	DGCL			
<p>Action 2: Organiser un atelier de validation du guide de suivi et évaluation de la décentralisation</p>	<p>Action 3: Organiser un atelier de validation du document de la politique nationale de décentralisation</p>	X				PNUD ; DGCL	PNUD	Imprimerie	19 980	10 000 000
						PNUD ; DGCL	DGCL			3 996
		X				PNUD ; DGCL	PNUD		1 998	1 000 000
						DGCL	DGCL		5 994	3 000 000

Equipement et fournitures de bureau

2 500 000

Frais bancaires et de fluctuation

2 500 000

TOTAL FONCTIONNEMENT
UGPC

50 000

25 000 000

RESULTATS 2012 ATTENDUS	ACTIVITES PLANIFIEES	CADRE CHRONOLOGIQUE				PARTIE RESPONSABLE	BUDGET PLANIFIEE			
		T1	T2	T3	T4		Source des fonds	description	Montant en USD	Montant en FCF (taux fiev.500.495)
COMPOSANTE PLANIFICATION LOCALE										
Produit : Les capacités de gestion et de développement communautaire sont renforcées pour contribuer à une gestion efficace des infrastructures socio-économiques de base au sein des communautés										
Résultats 2012 : - Quatre (04) Plans de Développement local (PDL) disponibles - Mécanismes de financement du développement local clarifiés										
Baseligne : les plans existent mais ils n'intègrent pas compte des aspirations des populations, les conclusions de l'étude sur la dynamique des économies locales et de la dimension genre										
<p>Cible 1: Les Plans de Développement Local du Pool, des Plateaux, de la Bouenza et de la Cuvette sont mis à jour, intégrant les aspirations des populations, les conclusions de l'étude sur la dynamique des économies locales et la dimension genre.</p> <p>Baseligne : Les PDL ont été élaborés sans tenir compte des aspirations des populations, les conclusions de l'étude sur la dynamique des économies locales et de la dimension genre.</p> <p>Indicateur : Existence des PDL intégrant les aspirations de la population, les conclusions de la dynamique des économies locales et une composante genre.</p> <p>Source de vérification : Documents des PDL.</p>	<p>Action 1 : Réaliser le diagnostic participatif dans la Cuvette en intégrant l'analyse genre</p>	x				PNUD, DGCL	PNUD	Honoraires & DSA	14 500	7 257 178
							DGCL	Mission de terrain	14 500	7 257 178
							Conseil Cuvette	Honoraires & DSA	14 600	7 307 227
							PNUD	Mission de terrain	7 000	3 503 465
							DGCL	Honoraires & DSA	7 000	3 503 465
							PNUD	Mission de terrain	4 800	2 402 376
							DGCL	Honoraires & DSA	4 800	2 402 376
							Conseil Cuvette	Mission de terrain	4 800	2 402 376
							PNUD	Honoraires & DSA	4 800	2 402 376
							DGCL	Mission de terrain	4 800	2 402 376
							DGCL	Honoraires & DSA	3 500	1 751 733
							<p>Action 4 : Réaliser la dynamique des économies locales espaces dans la Bouenza en intégrant l'analyse genre</p>	x		
DGCL	Mission de terrain	4 800	2 402 376							
Conseil Bouenza	Honoraires & DSA	3 500	1 751 733							
PNUD	Mission de terrain	4 500	2 252 228							
DGCL	Honoraires & DSA	4 500	2 252 228							
Conseil Pool	Organisations consultations participatives	4 250	2 127 104							
<p>Action 5 : Réaliser la dynamique des économies locales espaces dans le Pool en intégrant l'analyse genre</p>	x					PNUD, DGCL	PNUD	Consultant international	24 000	12 011 880
							DGCL	Mission de terrain et consultant	20 000	10 009 900
<p>Action 6 : Actualiser les cadres logiques des 4 PDL.</p>	x					PNUD	PNUD	Consultant international	24 000	12 011 880
							DGCL	Mission de terrain et consultant	20 000	10 009 900

Cible 4 : Note de cadrage du processus de la décentralisation et du développement local disponible BaseLine : La DGCL ne dispose d'une note de cadrage du processus de décentralisation Indicateur : Existence de la note de cadrage Source de vérification : document de cadrage	Action 1 : Recruter un consultant	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD	Honoraires	5 000	2 500 000
	Action 2 : Rédiger la note	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD	Honoraires	5 000	2 500 000
	Action 3 : Valider la note	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD			
Cible5 : Mécanisme de financement du développement local mis au point BaseLine : Indicateur : Existence d'un rapport sur le financement de la décentralisation/ développement local Source de vérification : Document de l'étude	Action 1 : Réaliser l'état des lieux sur le financement de la décentralisation/du développement local	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD	Honoraires	2 500	1 250 000
	Action 2 : Rédiger un manuel de procédure pour le fonctionnement du fonds d'appui au développement local	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD	Honoraires	2 500	1 250 000
	Action 3 : Valider le rapport et le manuel de procédures	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD			
Cible6 : Plaidoyer auprès des décideurs publics, des partenaires au développement et des organisations de la société civile pour l'appropriation du dispositif PDL au Congo réalisé BaseLine : Faible implication des décideurs publics, des partenaires au développement et de la société civile dans le processus de planification locale Indicateurs : Nombre de décideurs publics sensibilisés, Nombre des partenaires au développement sensibilisés, Nombre des ONG sensibilisés Source de vérification : Rapports de l'atelier	Action 1 : Recruter un consultant pour préparer l'atelier national sur le développement local	x				PNUD	PNUD	PNUD	PNUD	Honoraires, DSA	9 000	4 504 455
	Action 2 : Organiser l'atelier national sur le développement local	x				DGCL	PNUD	PNUD	PNUD	DSA, frais pause déjeuner & café	10 000	5 004 950
	Action 1 : Mettre en place le pool des formateurs et experts	x				DGCL	DGCL	DGCL	DGCL			0
Cible 7 : Pool des animateurs en planification locale intégrant des femmes opérationnel BaseLine : Incexistence d'une expertise locale en planification locale et zéro femme formée Indicateurs 1. Nombre de sessions de formations organisées par le pool de formateurs	Action 2 : Organiser des sessions de formation des experts en planification locale	x				PNUD, DGCL	DGCL	DGCL	DSA, pause café & déjeuner	10 000	5 004 950	
	Action 3 : Fournir une assistance technique au pool	x				PNUD	PNUD	PNUD	Honoraires, DSA	5 000	2 502 475	

<p>2. Nombre de personnes formées</p> <p>3. Nombre de femmes formées</p> <p>4. Nombre de formateurs et d'experts féminins formés</p> <p>Sources de vérification</p> <p>Note de service sur la mise en place du Pool des experts en planification locale, programme de formation, et rapports de formation de la DGCL et rapports de missions</p>	<p>des formateurs</p> <p>Action 4 : Organiser des sessions de formation à l'endroit des élus locaux</p>					<p>DGCL</p> <p>DGCL, conseils départementaux</p>	<p>DSA, pause café & déjeuner</p>	<p>5 000</p> <p>5 000</p>	<p>2 502 475</p> <p>2 502 475</p>	
<p>Cible 8 : Site web de la DGCL et quatre sites des conseils départements du Pool, des Plateaux, de la Bouenza et de la Cuvette fonctionnels</p> <p>Baseline :</p> <p>Déficit d'outils informatiques pour sauvegarder, accéder et diffuser l'information utile pour le développement</p> <p>Indicateurs :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nombre de sites web fonctionnels 2. Nombre de personnes formées pour animer les sites web créés 3. Nombre d'information intégrant la dimension genre disponible <p>Sources de vérification :</p> <p>Rapports établis par les conseils départementaux, Rapports périodiques du PNUD</p>	<p>Action 1 : Finaliser les travaux de Création des cinq (5) sites web départementaux</p> <p>Action2 : Organiser les réunions de validation de la maquette et de la structure des sites web</p> <p>Action3 : Organiser 5 sessions de formation des animateurs des sites</p>	<p>x</p> <p>x</p>	<p>x</p> <p>x</p>	<p>x</p> <p>x</p>	<p></p> <p></p>	<p>PNUD</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD, DGCL,</p> <p>DGCL</p>	<p>PNUD</p> <p>DGCL</p> <p>Pause déjeuner & café</p>	<p>12 000</p> <p>5 000</p> <p>5 000</p>	<p>6 005 940</p> <p>2 502 475</p>	
<p>Cible 9 : Le Diagnostic participatif, la Dynamique des économies locales et l'étude sur les conditions de vie des ménages réalisées pour l'étude de la PDL de la Likouala et la Cuvette Ouest</p> <p>Baseline : Absence d'étude sur la dynamique des économies dans la cuvette ouest et la Likouala, Diagnostics participatifs non actualisés, Absence de données actualisées sur les conditions de vie des ménages dans les 2 départements</p> <p>Indicateur :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existence d'un rapport sur la DEL dans chacun des 2 départements - Existence d'un rapport sur le DP dans chacun des 2 départements 	<p>Action1 : Recruter les consultants nationaux pour réaliser le Diagnostic participatif dans la Likouala et la Cuvette Ouest</p> <p>Action2 : Recruter les consultants nationaux pour réaliser l'étude sur la dynamique des économies dans la Likouala et la Cuvette Ouest</p> <p>Action3 : Recruter les consultants nationaux pour réaliser une étude sur les conditions de vie des ménages de la Likouala et la Cuvette ouest</p> <p>Action4 : Valider les études</p>	<p>x</p> <p>x</p> <p>x</p>	<p>x</p> <p>x</p> <p>x</p>	<p>x</p> <p>x</p> <p>x</p>	<p></p> <p></p> <p></p>	<p>PNUD, UNICEF, DGCL</p> <p>PNUD, UNICEF, DGCL</p> <p>PNUD, UNICEF, DGCL</p>	<p>Conseil départementaux Likouala & cuvette ouest</p> <p>Conseil départementaux Likouala & cuvette ouest</p> <p>Conseil départementaux Likouala & cuvette ouest</p>	<p>Honoraires, DSA, missions de terrain</p> <p>Honoraires, DSA, missions de terrain</p> <p>Honoraires, DSA, missions de terrain</p>	<p>80 000</p> <p>80 000</p> <p>20 000</p>	<p>40 000 000</p> <p>40 000 000</p> <p>10 000</p>

<p>outils de gestion communautaire</p> <p>Baseligne : Résultats des évaluations des capacités réalisées en aout 2009 (PTA 2009)</p> <p>Indicateurs</p> <p>Nombre de CGDC sensibilisé sur la méthodologie et les outils de gestion communautaire</p> <p>Nombre des élus locaux formés, Nombre de séminaire d'information organisée</p> <p>Sources de vérification :</p> <p>Rapport de l'atelier</p>	<p>Action2 : Former les formateurs</p>	<p>x</p> <p>x</p>	<p>x</p> <p>x</p>	<p>DGCL/PNUD</p>	<p>DGCL</p>	<p>DSA</p>	<p>10 000</p>	<p>5 004 950</p>
<p>Cible 4 : Les CGDC des départements non impliqués dans le processus PDI, mettent en œuvre les projets communautaires</p> <p>Baseligne :</p> <p>Existence d'une ligne budgétaire dans le budget des conseils départementaux pour la mise en œuvre des projets communautaires</p> <p>Indicateur :</p> <p>Nombre de projets communautaires mis en œuvre</p>	<p>Action 1 : Réaliser un diagnostic du territoire dans les zones ciblées au sein des départements</p> <p>Action 2 : Former les CGDC sur l'utilisation des outils de gestion communautaire</p> <p>Action 3 : Accompagner la mise en œuvre des projets communautaires par les CGDC</p> <p>Action4 : Procéder à l'évaluation et à la capitalisation des acquis de l'expérience de l'utilisation des outils par les CGDC</p> <p>Action 1 : Assurer le salaire du Charge de projet</p> <p>Action 2 : Assurer les salaires des VNU</p> <p>Action 3 : Organisation de la session du Comité de pilotage</p> <p>Action 4 : Formation et frais de participation aux retraites</p> <p>Action 5 : Communication</p> <p>Action 6 : Services communs (VSAT, santé, Sécurité, etc.)</p> <p>Action 7 : Préparer l'audit 2011</p>	<p>x</p>	<p>x</p>	<p>DGCL/PNUD</p>	<p>DGCL</p> <p>Conseils départementaux</p> <p>DGCL</p> <p>PNUD</p> <p>DGCL</p> <p>DGCL</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD</p> <p>PNUD</p>	<p>DSA & divers</p> <p>Honoraires</p> <p>DSA & divers</p> <p>DSA, fournitures, divers</p> <p>Mission de terrain</p>	<p>10 000</p> <p>20 000</p> <p>30 000</p> <p>10 000</p> <p>20 000</p> <p>5 000</p> <p>16 783</p> <p>1000</p> <p>2 000</p> <p>1 000</p> <p>1 000</p> <p>3 432</p> <p>3 500</p>	<p>5 004 950</p> <p>10 009 900</p> <p>15 014 850</p> <p>5 004 950</p> <p>10 009 900</p> <p>2 502 250</p> <p>8 400 000</p> <p>500495</p> <p>1 000990</p> <p>500495</p> <p>1 717 699</p> <p>1 751 732</p> <p>202423</p> <p>82 640</p> <p>59 783</p> <p>60 000</p>
<p>TOTAL COMPOSANTE</p> <p>PNUD</p> <p>DGCL</p> <p>Conseils départementaux</p>	<p>202423</p> <p>82 640</p> <p>59 783</p> <p>60 000</p> <p>101 311 699</p> <p>41360907</p> <p>29921093</p> <p>30029700</p>							

TOTAL DES SOMMES ET CONTRIBUTIONS RELATIVES AU BUDGET DE MISE EN ŒUVRE DU PTA 2012

COMPOSANTE	PARTENAIRES	CONTRIBUTION	TOTAL
Renforcement institutionnel de la décentralisation	PNUD	101 900 450	247 995 336
	DGCL	140 088 946	
	MFPRE	6 005 940	
Participation communautaire	PNUD	41 360 907	101 311 699
	DGCL	29 921 093	
	CONSEILS	30 029 700	
Planification locale	PNUD	71 624 838	221 304 907
	DGCL	38 838 412	
	CONSEILS	110 841 657	
Fonctionnement de l'UGPC			25 000 000
TOTAL GENERAL			595 611 942 FCFA

